Bundesnetzagentur

AI Supervision in Germany: The Role of the Federal Network Agency

Michael Williams

IAPP European Privacy KnowledgeNet 2026

Munich, 12 October 2026

Overview

1. AI Act in brief
2. Supervisory structure and governance concept
3. Limited risk – Transparency obligations
4. Bundesnetzagentur AI Service Desk

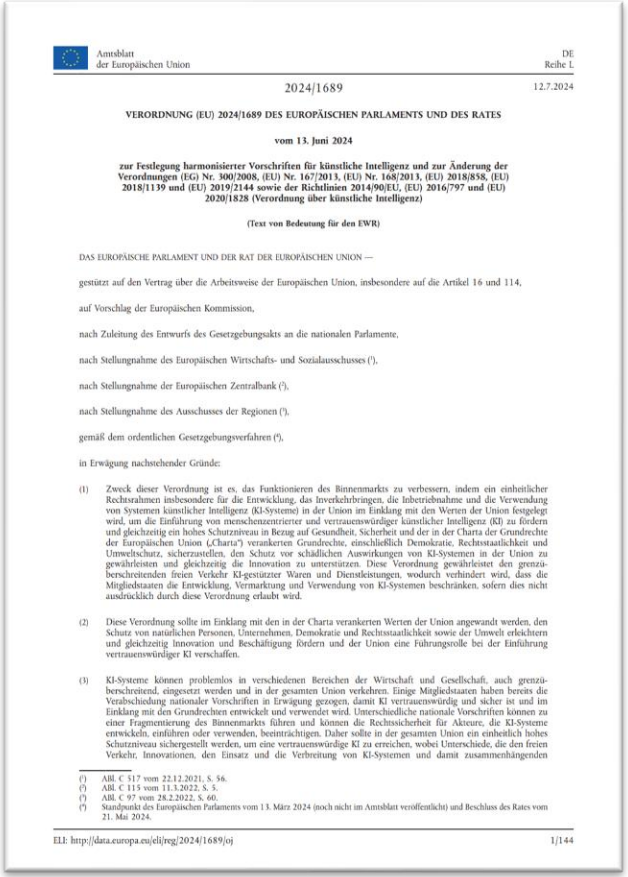
AI Act in brief

AI Act in brief

- Entered into force on 1 August 2024
- Applies in stages; fully applicable from 2 August 2028
- Product regulation and fostering of innovation
- Horizontal, cross-sectoral and risk-based approach with four levels of risk

Objectives

- To create an internal market for trustworthy AI systems
- To promote innovation through the use of AI
- To minimise the risks to health, safety or fundamental rights that could arise from the use of AI



Amtsblatt der Europäischen Union — DE Reihe L

2024/1689 — 12.7.2024

VERORDNUNG (EU) 2024/1689 DES EUROPÄISCHEN PARLAMENTS UND DES RATES

vom 13. Juni 2024

zur Festlegung harmonisierter Vorschriften für künstliche Intelligenz und zur Änderung der Verordnungen (EG) Nr. 300/2008, (EU) Nr. 167/2013, (EU) Nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 und (EU) 2019/2144 sowie der Richtlinien 2014/90/EU, (EU) 2016/797 und (EU) 2020/1828 (Verordnung über künstliche Intelligenz)

(Text von Bedeutung für den EWR)

DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT UND DER RAT DER EUROPÄISCHEN UNION —

gestützt auf den Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union, insbesondere auf die Artikel 16 und 114,

auf Vorschlag der Europäischen Kommission,

nach Zuleitung des Entwurfs des Gesetzgebungsakts an die nationalen Parlamente,

nach Stellungnahme des Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschusses (1),

nach Stellungnahme der Europäischen Zentralbank (2),

nach Stellungnahme des Ausschusses der Regionen (3),

gemäß dem ordentlichen Gesetzgebungsverfahren (4),

in Erwägung nachstehender Gründe:

(1) Zweck dieser Verordnung ist es, das Funktionieren des Binnenmarkts zu verbessern, indem ein einheitlicher Rechtsrahmen insbesondere für die Entwicklung, das Inverkehrbringen, die Inbetriebnahme und die Verwendung von Systemen künstlicher Intelligenz (KI-Systeme) in der Union im Einklang mit den Werten der Union festgelegt wird, um die Einführung von menschenzentrierter und vertrauenswürdiger künstlicher Intelligenz (KI) zu fördern und gleichzeitig ein hohes Schutzniveau in Bezug auf Gesundheit, Sicherheit und der in der Charta der Grundrechte der Europäischen Union („Charta") verankerten Grundrechte, einschließlich Demokratie, Rechtsstaatlichkeit und Umweltschutz, sicherzustellen, den Schutz vor schädlichen Auswirkungen von KI-Systemen in der Union zu gewährleisten und gleichzeitig die Innovation zu unterstützen. Diese Verordnung gewährleistet den grenzüberschreitenden freien Verkehr KI-gestützter Waren und Dienstleistungen, wodurch verhindert wird, dass die Mitgliedstaaten die Entwicklung, Vermarktung und Verwendung von KI-Systemen beschränken, sofern dies nicht ausdrücklich durch diese Verordnung erlaubt wird.

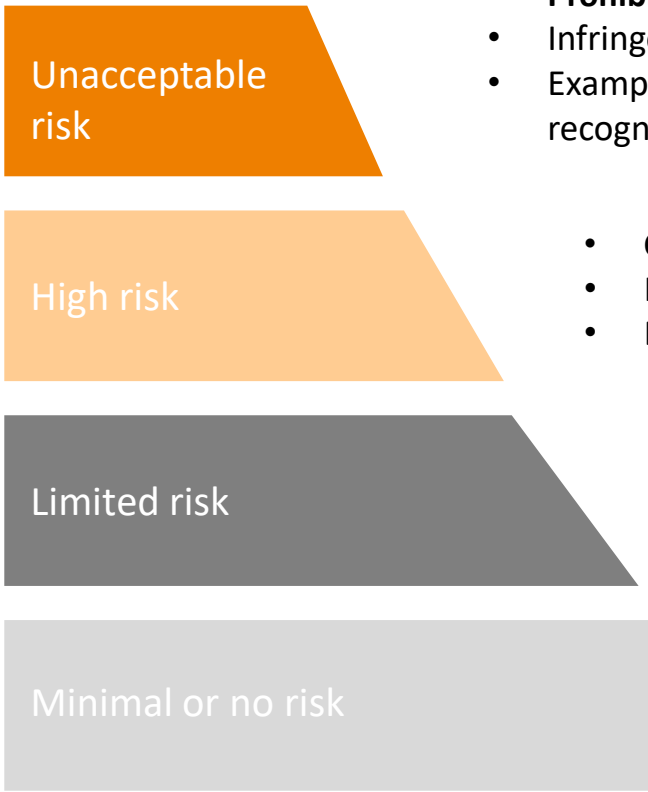
(2) Diese Verordnung sollte im Einklang mit den in der Charta verankerten Werten der Union angewandt werden, den Schutz von natürlichen Personen, Unternehmen, Demokratie und Rechtsstaatlichkeit sowie der Umwelt erleichtern und gleichzeitig Innovation und Beschäftigung fördern und der Union eine Führungsrolle bei der Einführung vertrauenswürdiger KI verschaffen.

(3) KI-Systeme können problemlos in verschiedenen Bereichen der Wirtschaft und Gesellschaft, auch grenzüberschreitend, eingesetzt werden und in der gesamten Union verkehren. Einige Mitgliedstaaten haben bereits die Verabschiedung nationaler Vorschriften in Erwägung gezogen, damit KI vertrauenswürdig und sicher ist und im Einklang mit den Grundrechten entwickelt und verwendet wird. Unterschiedliche nationale Vorschriften können zu einer Fragmentierung des Binnenmarkts führen und können die Rechtssicherheit für Akteure, die KI-Systeme entwickeln, einführen oder verwenden, beeinträchtigen. Daher sollte in der gesamten Union ein einheitlich hohes Schutzniveau sichergestellt werden, um eine vertrauenswürdige KI zu erreichen, wobei Unterschiede, die den freien Verkehr, Innovationen, den Einsatz und die Verbreitung von KI-Systemen und damit zusammenhängenden

(1) ABl. C 517 vom 22.12.2021, S. 56.
(2) ABl. C 115 vom 11.3.2022, S. 5.
(3) ABl. C 97 vom 28.2.2022, S. 60.
(4) Standpunkt des Europäischen Parlaments vom 13. März 2024 (noch nicht im Amtsblatt veröffentlicht) und Beschluss des Rates vom 21. Mai 2024.

ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj — 1/144

Four levels of risk



- **Prohibited**
- Infringes EU fundamental rights
- Examples: social scoring, criminal offence risk assessment, emotion recognition in schools or workplaces

- **Conformity assessment required**
- High risk to health, safety or fundamental rights
- Examples: radio equipment, toys, medical devices

- **Transparency obligations**
- Examples: chatbots, deepfakes, AI systems to generate text, images, audio

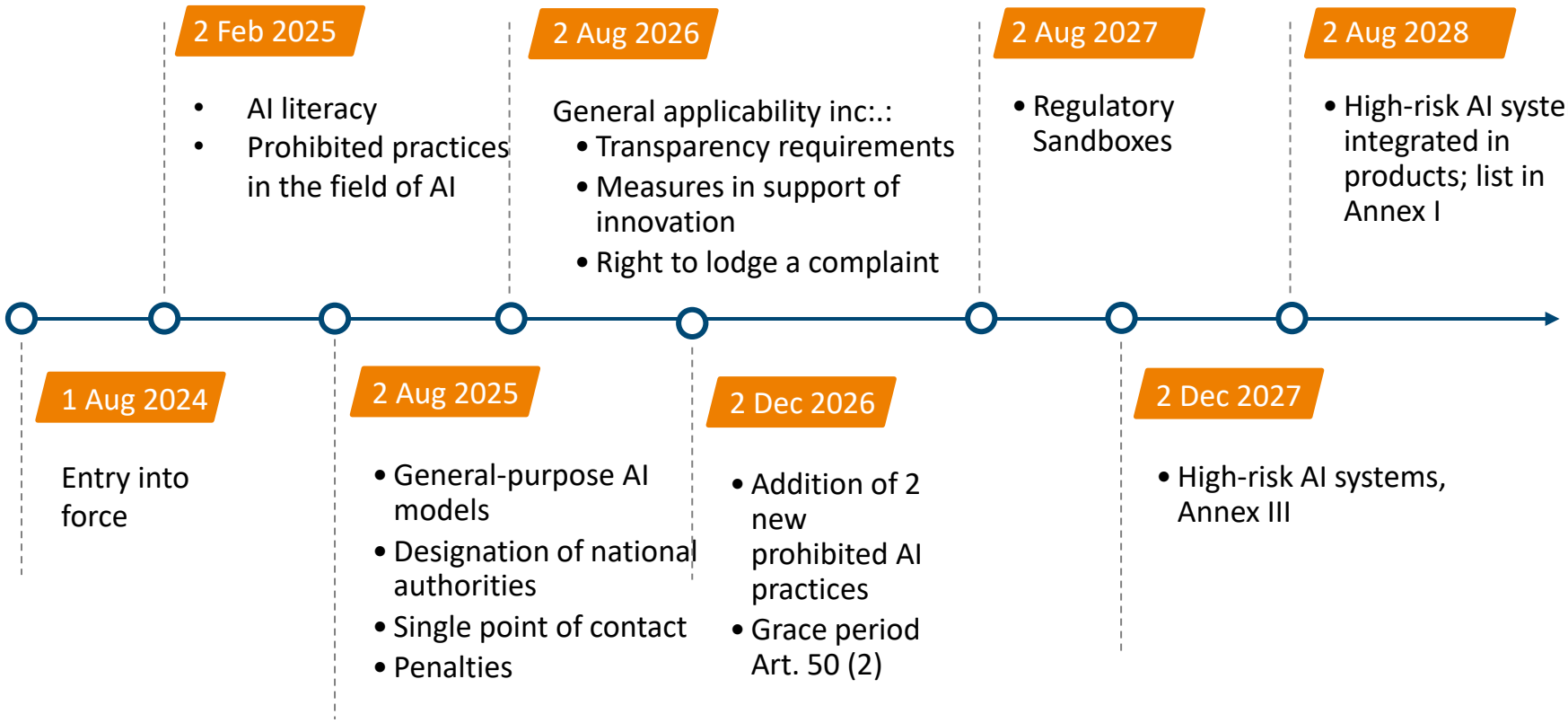
- **No particular obligations**
- Voluntary codes of conduct possible
- Examples: video games, spam filters

Approach to fostering innovation

The aim of the AI Act is to create a **pro-innovation environment** for the development and use of AI applications. This is to be achieved with:

- AI regulatory sandboxes
- Creation of networks and communication channels
- Making it easier to participate in the process of standardisation
- Specific awareness-raising and training activities on the application of the AI Act

The AI Act applies in stages



Supervisory structure and governance concept

Multistakeholder governance

AI Office

- Institution of the European Commission
- Oversees implementation and enforcement of GPAI rules in the EU
- Has monitoring and enforcement powers

National competent authorities of Member States

- One notifying authority and at least one market surveillance authority as competent authority/authorities
- Monitoring national implementation of the AI Act
- To be appointed by 2 August 2025

AI Board

- One representative per Member State + the European Data Protection Supervisor as observer
- Advises and assists the Commission and the Member States in order to facilitate the consistent and effective application of the AI Act

Advisory Forum

- Stakeholders: industry, start-ups, SMEs, civil society and academia
- Advises the AI Board and the AI Office

Scientific Panel

- Independent experts
- Advises the AI Office

Fully harmonised products
eg machinery, medical devices

EU governance triad in product regulation

Market surveillance authorities (MSAs)

Notifying authorities

Conformity assessment bodies

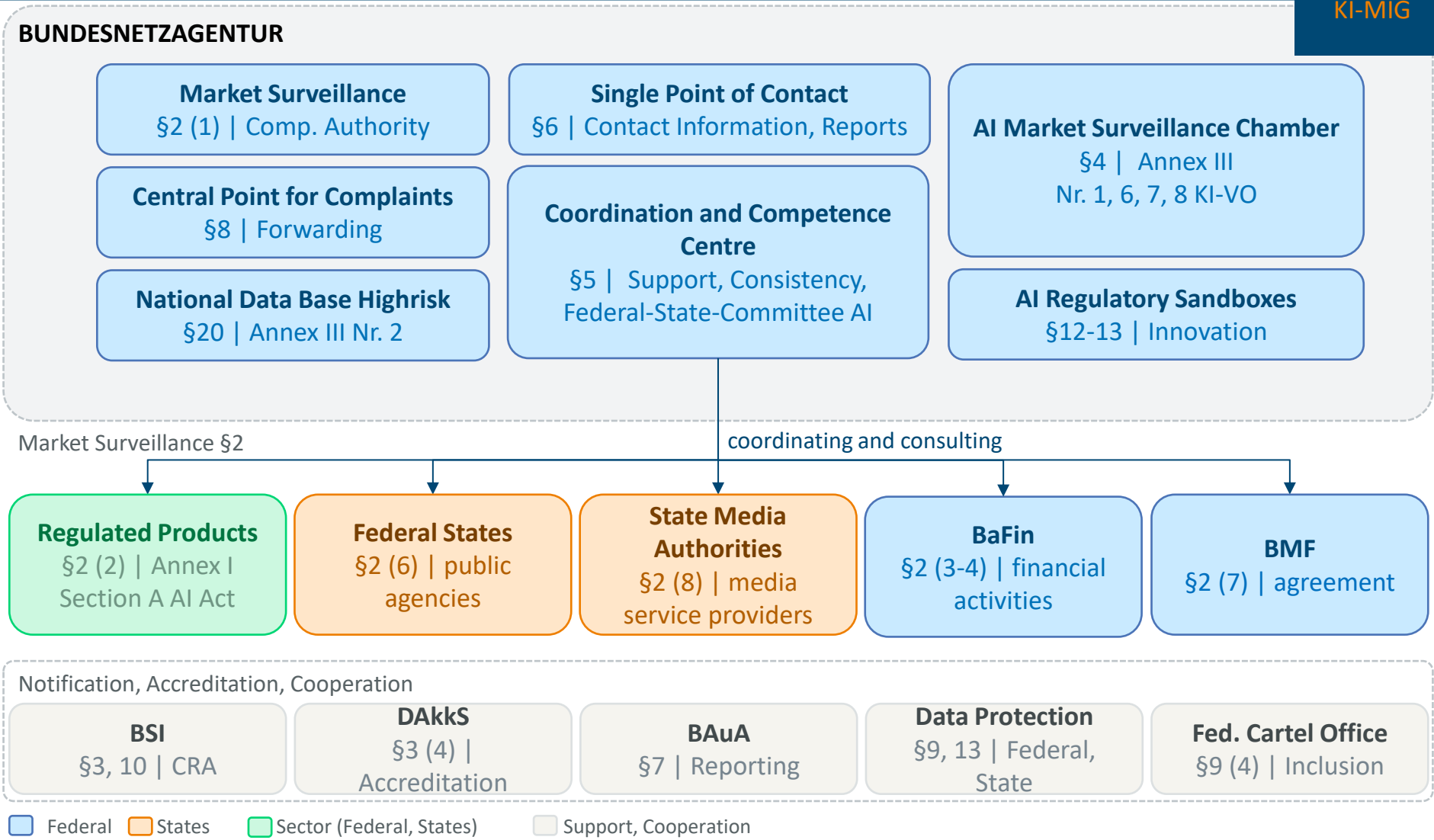
DE = partly organised in the federal states

Private providers (DEKRA/TÜV)

Other **sector supervisory structures**, eg BaFin

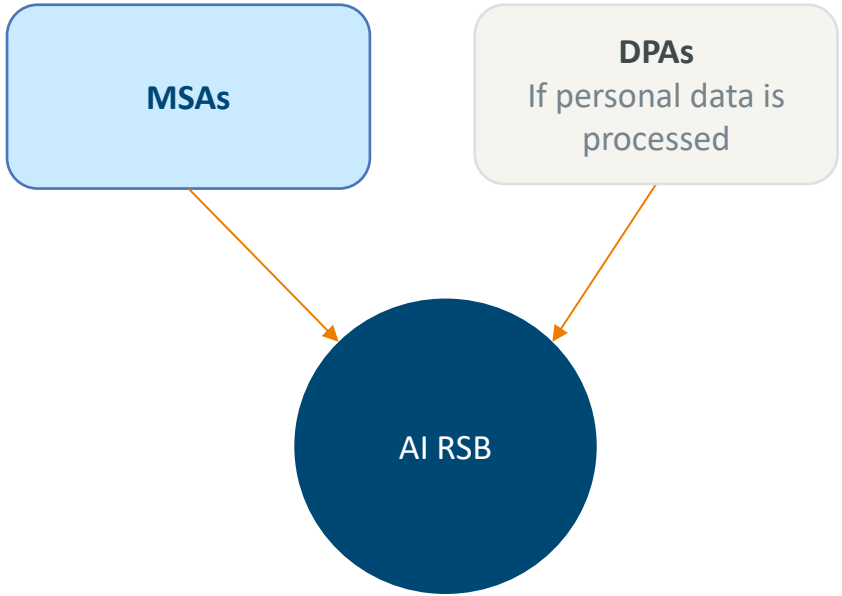
Areas still without market surveillance structures
eg critical infrastructure, AI at the workplace and in education institutions, provision of essential public services, law enforcement, migration, asylum, border control, justice

Other expertise
eg BSI, BfDI, BKartA

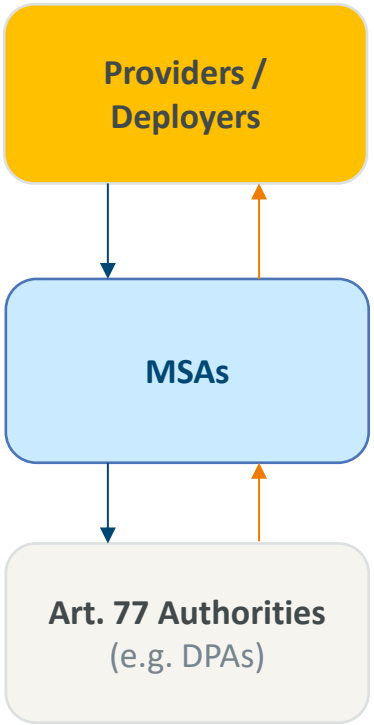

BUNDESNETZAGENTUR
Market Surveillance
§2 (1) | Comp. Authority
Single Point of Contact
§6 | Contact Information, Reports
AI Market Surveillance Chamber
§4 | Annex III
Nr. 1, 6, 7, 8 KI-VO
Central Point for Complaints
§8 | Forwarding
Coordination and Competence Centre
§5 | Support, Consistency, Federal-State-Committee AI
National Data Base Highrisk
§20 | Annex III Nr. 2
AI Regulatory Sandboxes
§12-13 | Innovation
Market Surveillance §2
coordinating and consulting
Regulated Products
§2 (2) | Annex I Section A AI Act
Federal States
§2 (6) | public agencies
State Media Authorities
§2 (8) | media service providers
BaFin
§2 (3-4) | financial activities
BMF
§2 (7) | agreement
Notification, Accreditation, Cooperation
BSI
§3, 10 | CRA
DAkkS
§3 (4) | Accreditation
BAuA
§7 | Reporting
Data Protection
§9, 13 | Federal, State
Fed. Cartel Office
§9 (4) | Inclusion
Federal
States
Sector (Federal, States)
Support, Cooperation

Interplay: MSAs & DPAs (GDPR) / Art. 77 Authoritties

AI Regulatory Sandboxes
(Art. 57, 59 AI Act)



Information and cooperation
(Art. 77, 79, 82 AI Act)

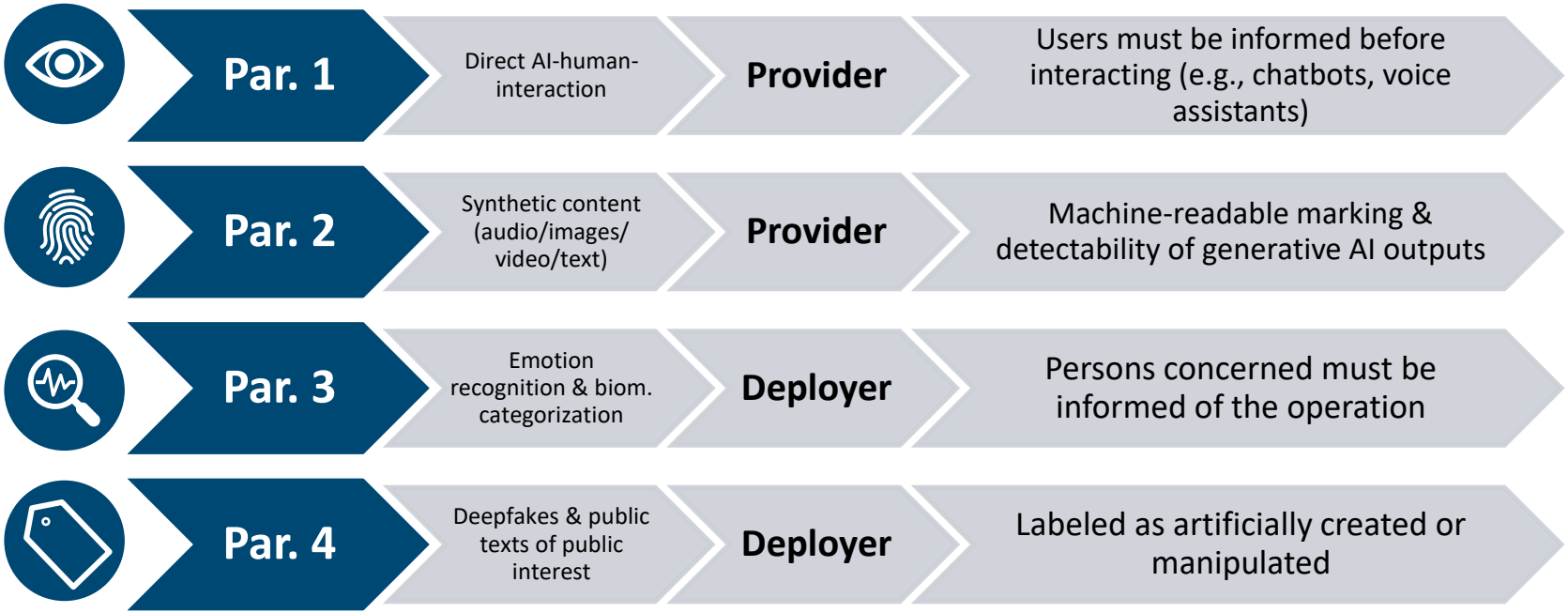


Limited risk – Transparency obligations

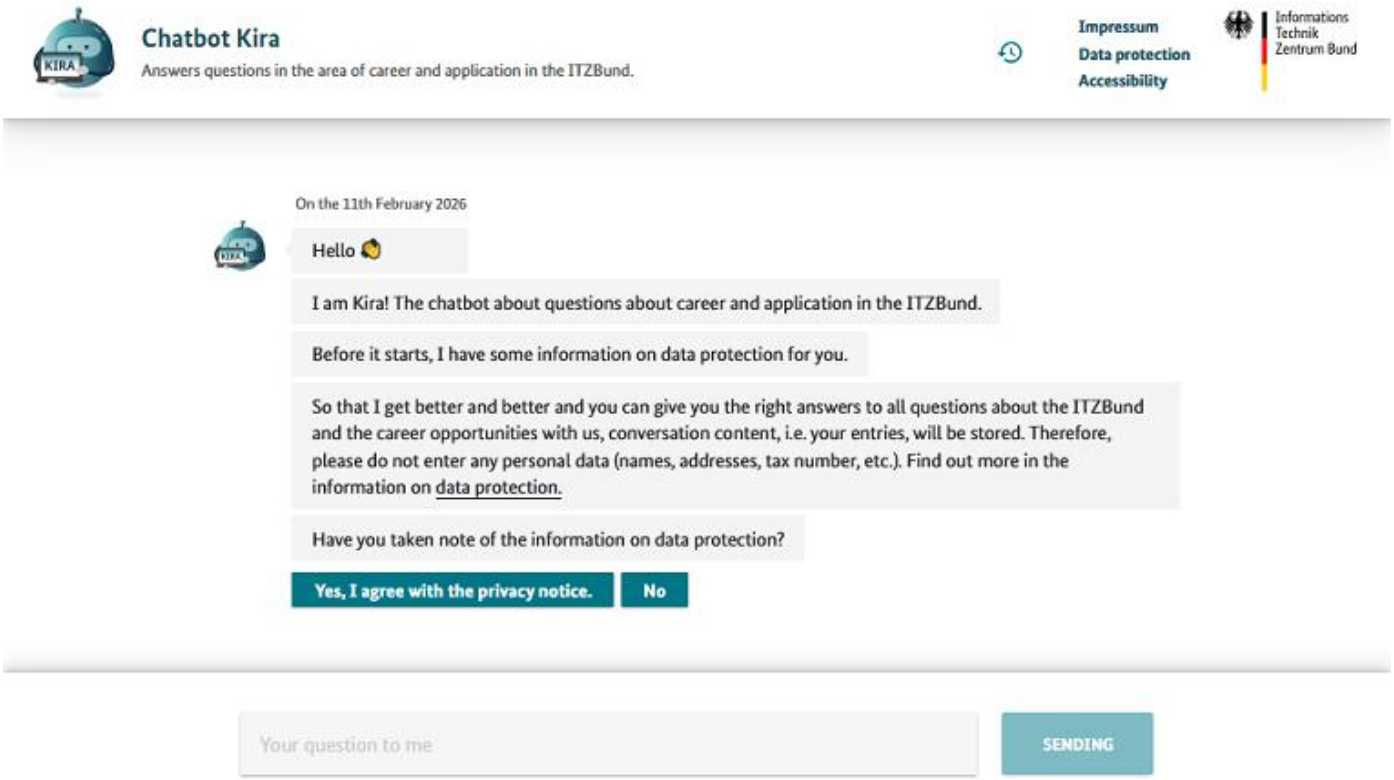
Article 50

Art. 50 AI Act: four constellations, one goal

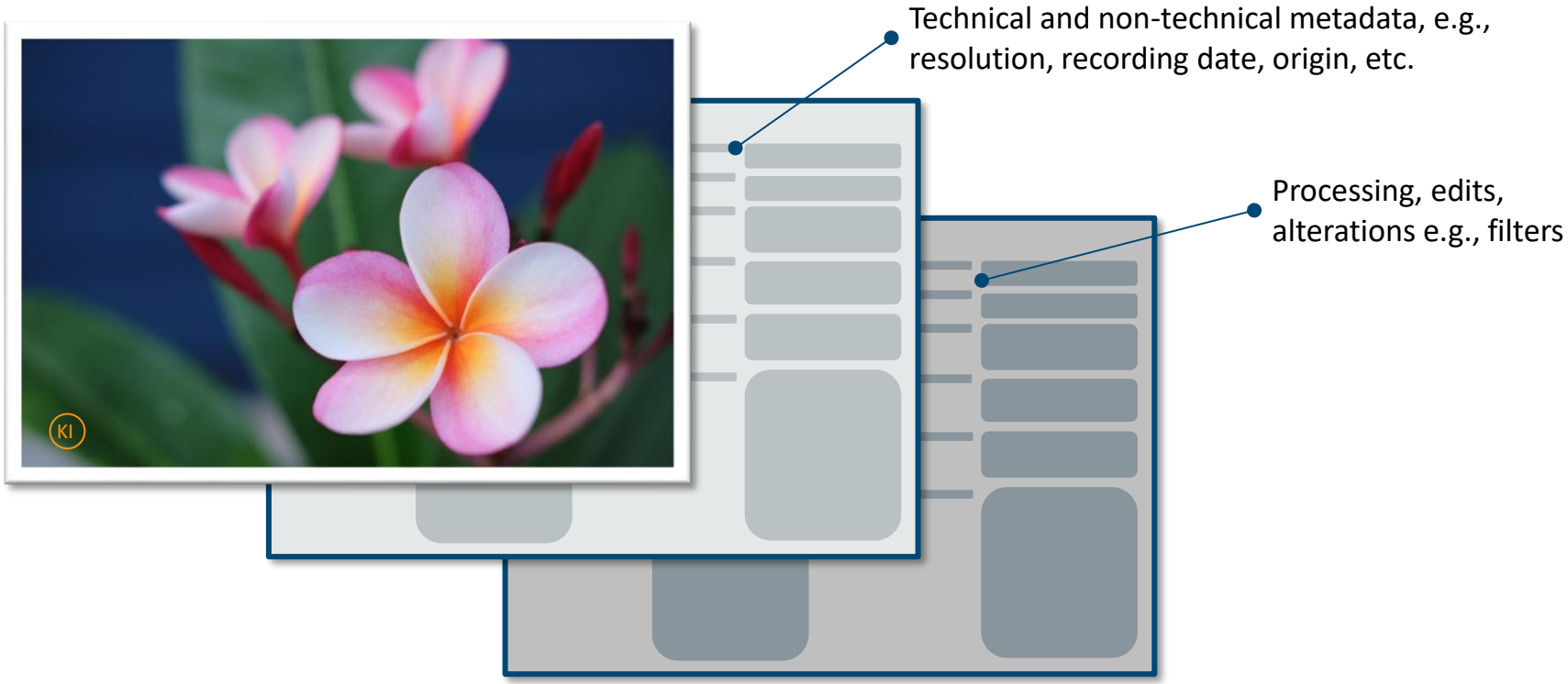
Mitigate risks of fraud and manipulation; strengthen the integrity of the information ecosystem



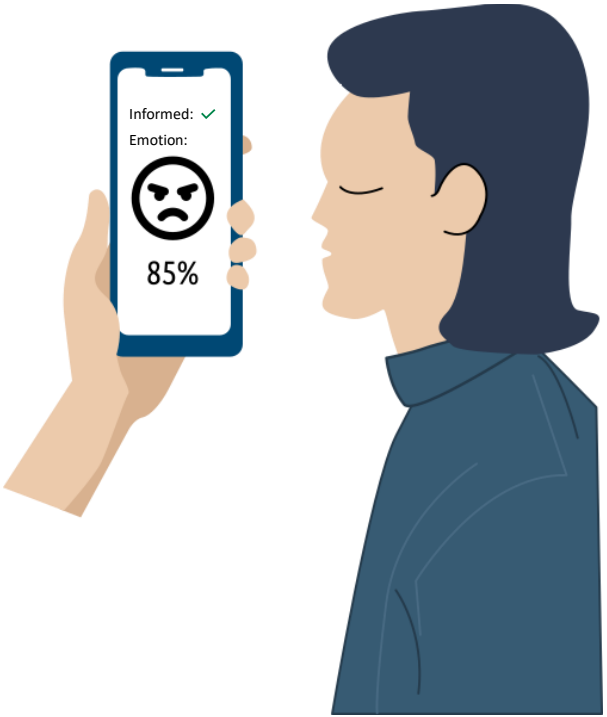
Provider obligation Article 50(1) - interaction with natural persons



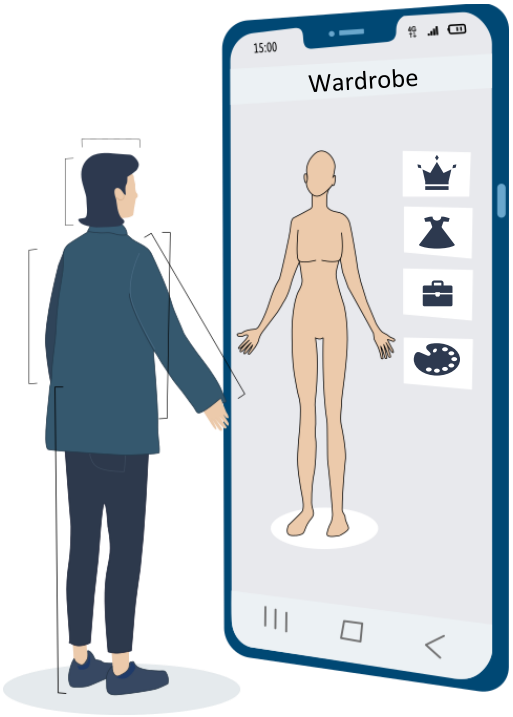
Provider obligation Article 50(2) - synthetic content



Deployer obligation Article 50(3) - emotion recognition, biometric categorisation



emotion recognition



biometric categorisation

Deployer obligation Article 50(4)– synthetic content









Bundesnetzagentur AI Service Desk

Bundesnetzagentur AI Service Desk

Your information point on the AI Act

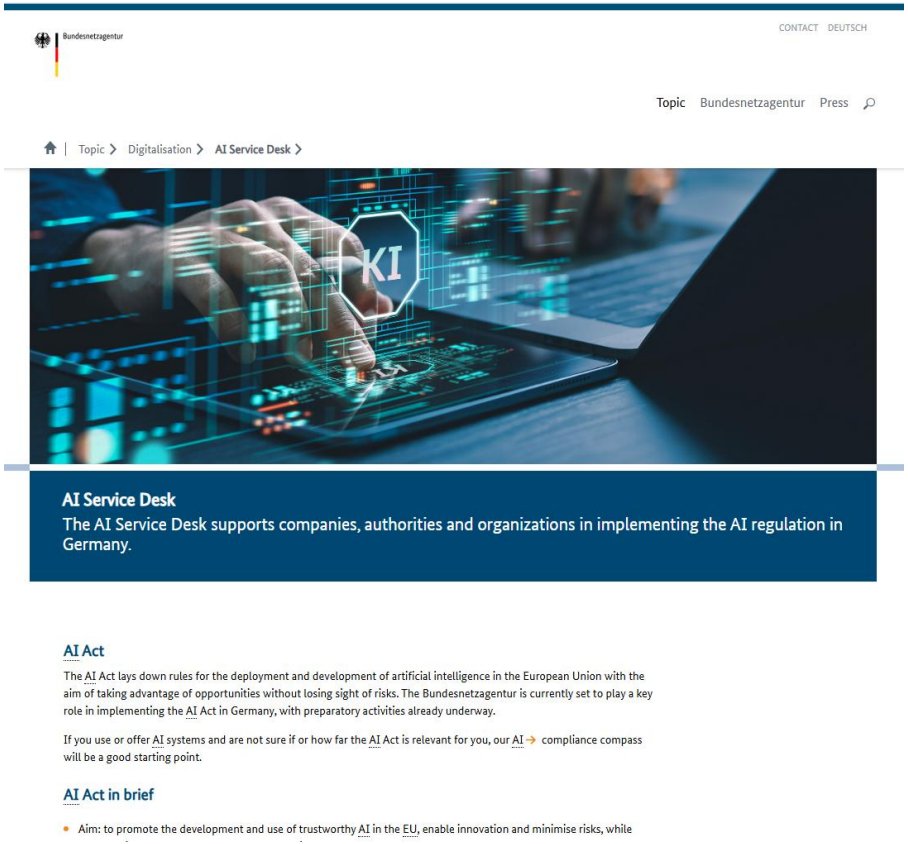


We support companies,
especially SMEs and start-ups,
as well as other organisations
in implementing the AI Regulation.

- **Information**: www.bnetza.de/ki
- **Starting point**: www.bnetza.de/ki-ck
- **Exchange of knowledge and networking**

Bundesnetzagentur AI Service Desk

Information www.bnetza.de/ki

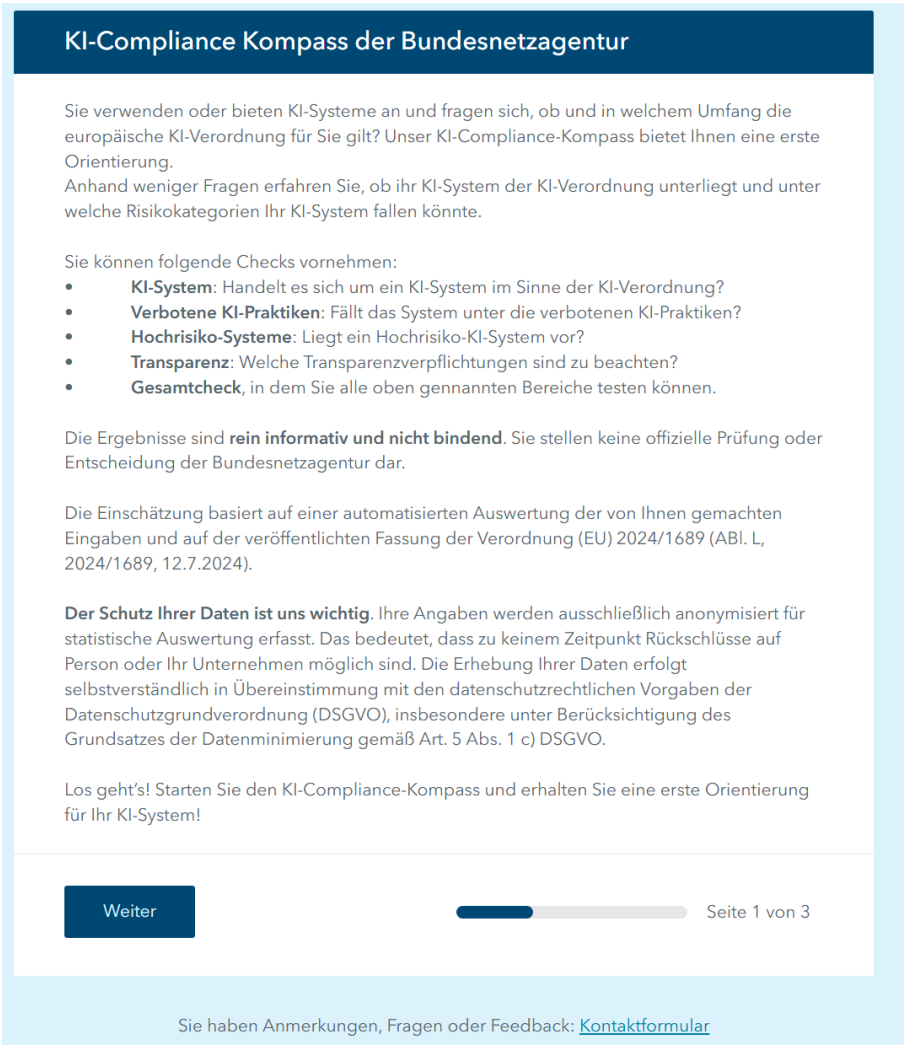


- **AI compliance compass**
- **Notes on AI literacy**
- **Compact information on additional European guidelines, legislation and codes of practice**, for example on prohibited practices, high-risk AI systems and the standardisation process
- **Information on fostering information and AI regulatory sandboxes**

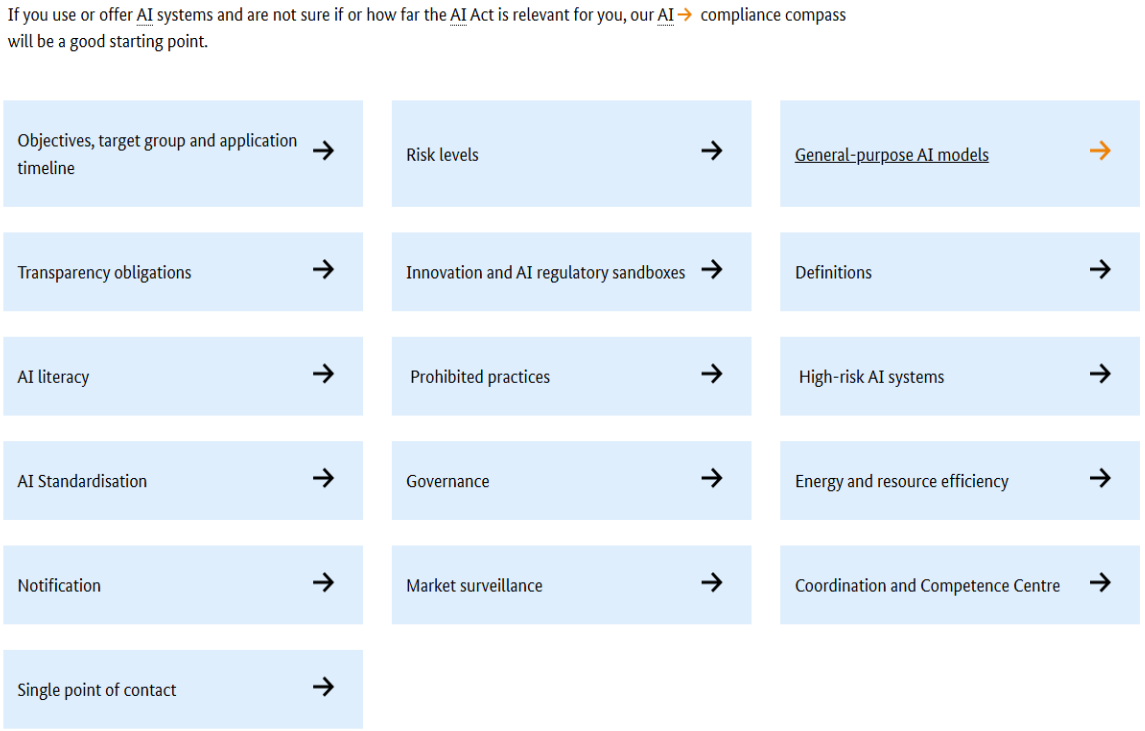
AI compliance compass

- Free online tool at www.bnetza.de/ki-ck
- Non-binding assessment of whether the AI system you are using comes under the AI Act and, if so, in which risk level
- The tool is a starting point, not a binding assessment

Test your AI system!



AI Service Desk



- ✓ To provide market participants with greater legal certainty
- ✓ Wide range of information
- ✓ Counteracting uncertainties
- ✓ Proactive communication

www.BNetzA.de/KI

Guidelines on Transparency obligations of 20 July 2026



Guidelines on transparency obligations for providers and deployers of AI systems

Developed by the European Commission to ensure the uniform, effective, and consistent implementation of Article 50. Non-binding—but a practical guide in cases of legal uncertainty.

- Clarifies the division of roles between providers and deployers
- Specifies the scope of application for each paragraph (1–4)
- Provides specific positive and negative examples—for example, what counts as a “deepfake” and what does not
- Outlines interplay between AI Act, DSA, GDPR, and other Union legislation

This is how the AI Service Desk makes them usable

- Summary per paragraph: requirements, conditions, and exceptions at a glance
- Sample Tables: “Fits the criteria” vs. “Does not fit the criteria”
- Direct link to the original English version for further details

Code of Practice on Transparency of AI-Generated Content of 10 June 2026

While the guideline clarifies the legal scope of application, the “Code of Practice on Transparency of AI-Generated Content” translates these obligations into specific technical and organizational measures.



Section 1 – Provider
Marking & detection of generated content

Machine-readable markings (e.g., metadata, watermarks) plus an accessible detection solution for Article 50(2)



Section 2 – Deployer
Labeling Deepfakes & texts

A visible/audible EU icon in accordance with clear design and placement rules for Article 50(4)



Voluntary in application, but effective: Anyone who signs the practical guide demonstrates compliance with Art. 50, paras. 2, 4, and 5 — the transparency requirements themselves remain legally binding in any case.

Benefits: What This Means for You

For small and medium-sized enterprises, the AI Service Desk is intended as a free first point of contact—not as a substitute for legal advice in specific cases.



Quick initial orientation

AI Compliance Compass and FAQ as low-threshold entry point for SME



Reliable sources

References to original texts, guidelines, and codes of practice rather than mere summaries



Direct Line

Contact form for questions not answered in the FAQ



Common language

Consistent terminology and examples make it easier to communicate with clients

Kontakt

Michael Williams
Section 903
michael.williams@bnetza.de
www.bundesnetzagentur.de
Tel. +49 6131 18 4240
KI@BNetzA.de
www.Bundesnetzagentur.de/KI

Bundesnetzagentur